

ПРОТОКОЛ

заседания общественного координационного экологического совета
при Минском городском комитете природных ресурсов и охраны окружающей
среды (далее – ОКЭС)

30 сентября 2021 года

г.Минск

Присутствовали члены ОКЭС:

Председатель – Дубницкий Степан Анатольевич.

Заместитель председателя – Шунькин Дмитрий Сергеевич.

Заместитель председателя – Дубик Татьяна Викторовна.

Начальник отдела экологического регулирования использования территорий, информации и пропаганды экологических знаний – Герасимович Наталья Сергеевна.

Заведующий группой информационного обеспечения отдела экологического регулирования использования территорий и пропаганды экологических знаний – Апимахович Наталья Валерьевна.

Председатель общественного объединения устойчивого развития «Наш след» – Пескова Лариса Николаевна.

Заместитель директора по учебной и научной работе ГУО «Республиканский центр государственной экологической экспертизы и повышения квалификации руководящих работников и специалистов Минприроды – Мельниченко Дмитрий Александрович.

Секретарь – Рылькова Полина Брониславовна.

Присутствовали - 28 человек, в том числе 8 человек членов ОКЭС.

Приглашенные организации: администрации районов г.Минска, КУП «УКС Центрального района г.Минска», КУП «УКС Советского района г.Минска», КУП «УКС Мингорисполкома г.Минска», КУП «УКС Запад г.Минска», КУП «УКС Фрунзенского района г.Минска», КУП «УКС Ленинского района г.Минска», КУП «УКС Заводского района г.Минска», проектно-исследовательское коммунальное унитарное предприятие «Минскградо», комитет архитектуры и градостроительства Мингорисполкома, УП «Минское лесопарковое хозяйство», УП «Зеленстрой» административных районов г.Минска, КУП «ЖКХ» административных районов г.Минска, общественные экологи.

ПОВЕСТКА ДНЯ:

1. Актуальные вопросы вовлечения общественности в принятие экологически значимых решений при планировании хозяйственной деятельности.
2. Охрана мест произрастания дикорастущих растений и мест обитания диких животных, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь.
3. Помощь птицам в городских условиях.

ДОКЛАДЧИКИ:

По 1-му вопросу:

Руководитель Орхусского центра Республики Беларусь Захарова Ольга Леонидовна – Актуальные вопросы вовлечения общественности в принятие экологически значимых решений при планировании хозяйственной деятельности.

По 2-му вопросу:

Заведующий сектором кадастра растительного мира Института экспериментальной ботаники им. В.Ф. Купревича НАН Беларуси Масловский Олег Мечиславович – Охрана мест произрастания дикорастущих растений и мест обитания диких животных, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь.

По 3-му вопросу:

Начальник отдела контроля за охраной и использованием земель, лесов, животного и растительного мира Шеменкова Татьяна Сергеевна – Помощь птицам в городских условиях.

Директор исследовательско-просветительского учреждения «Центр экологического воспитания и развития» Шайкин Руслан Валентинович – Помощь птицам в городских условиях.

СЛУШАЛИ:

1. По первому вопросу:Захарову О.Л.

Захарова О.Л. сообщила, что Орхусская конвенция была подписана Республикой Беларусь 25.06.1998 г., утверждена Указом Президента Республики Беларусь от 14.12.1999г. №726 «Об утверждении Конвенции о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды».

Вовлечение общественности в принятие экологически значимых решений при планировании хозяйственной деятельности регулируется нормами международного права, национального законодательства. Согласно Венской конвенции ООН 23 мая 1969 г. «О праве международных договоров» статьи 27. «Внутреннее право и соблюдение договоров» участник не может ссылаться на положения своего внутреннего права в качестве оправдания для невыполнения им договора.

Согласно закона Республики Беларусь от 26 ноября 1992 года №1982-XII «Об охране окружающей среды» статьи 105, если международным договором Республики Беларусь установлены иные нормы охраны окружающей среды, чем те, которые предусмотрены настоящим Законом, то применяются нормы международного договора.

Согласно статьи 6 «Участие общественности в принятии решений по конкретным видам деятельности», которая содержит основные положения относительно участия в обсуждении конкретных видов деятельности, способной оказать влияние на окружающую среду, названия решений во внутреннем законодательстве Стороны не имеют решающего значения. Необходимость участия

общественности должна устанавливаться, исходя из правового статуса и последствий принятия таких решений. Не все решения, необходимые для регулирования и контроля видов деятельности, обязательно должны считаться решениями, участие общественности в принятии которых обязательно. В то же время, это не означает, что участие общественности согласно статье 6 достаточно обеспечить лишь при принятии одного из таких решений. Кроме того, реализация крупномасштабных проектов часто занимает длительное время, и некоторые важные элементы, запланированные на раннем этапе, в дальнейшем могут нуждаться в существенном изменении, и могут потребоваться дополнительные консультации на более позднем этапе. Ключевое значение имеет то, в какой мере данное решение фактически «разрешает» ту или иную деятельность. Если таких разрешающих решений несколько, нужно ответить на вопрос, охватывает ли данное разрешающее решение или ряд разрешающих решений все основные параметры и важнейшие экологические последствия планируемой деятельности. Если по данной деятельности принимаются и другие разрешающие решения, относящиеся к охране окружающей среды, которые могут существенно изменить вышеупомянутые основные параметры или касаются важных экологических аспектов данной деятельности, не охваченных разрешающими решениями, предполагающими такое участие общественности, то требуется участие общественности в процессе их принятия.

Согласно статье 7 участие общественности в решении вопросов, касающихся планов, программ и политики, связанных с окружающей средой, имеет особое значение при принятии стратегически важных решений, связанных с окружающей средой

Также получила развитие в национальном законодательстве (ст.15-2 Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды») статья 8 «Участие общественности в подготовке нормативных положений, имеющих непосредственную исполнительную силу, и/или общеприменимых юридически обязательных нормативных актов» получила развитие в национальном законодательстве (ст.15-2 Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды»). Например, во исполнение этой статьи Конвенции Минприроды публикует проекты нормативных правовых актов, нормотворцем которых оно является, на своем официальном сайте.

Согласно Закона Республики Беларусь от 26 ноября 1992 года №1982-ХІІ «Об охране окружающей среды» статьи 15-2. «Общественные обсуждения проектов экологически значимых решений, отчетов об оценке воздействия на окружающую среду, экологических докладов по стратегической экологической оценке» граждане и юридические лица имеют право принимать участие в общественных обсуждениях следующих проектов экологически значимых решений, если иное не предусмотрено частью третьей настоящей статьи:

концепций, программ, планов, схем, региональных комплексов мероприятий, реализация которых оказывает воздействие на окружающую среду и (или) связана с использованием природных ресурсов, а также изменений и дополнений к ним, не носящих технического характера;

нормативных правовых актов Республики Беларусь (в части положений, направленных на регулирование отношений, связанных с осуществлением хозяйственной и иной деятельности, относящейся к экологически опасной согласно критериям, определяемым Президентом Республики Беларусь или уполномоченным им на то государственным органом);

решений о выдаче разрешения на удаление объектов растительного мира в населенных пунктах, разрешения на пересадку объектов растительного мира в населенных пунктах в случаях, предусмотренных законодательством Республики Беларусь о растительном мире. В случае, если в соответствии с законодательством Республики Беларусь в области государственной экологической экспертизы, стратегической экологической оценки и оценки воздействия на окружающую среду для объектов проводятся оценка воздействия на окружающую среду, стратегическая экологическая оценка, общественному обсуждению подлежат также отчеты об оценке воздействия на окружающую среду, экологические доклады по стратегической экологической оценке.

Также Захарова О.Л. сообщила, что общественные обсуждения проектов экологически значимых решений могут не проводиться по проектам экологически значимых решений, связанным со строительством и эксплуатацией оборонных объектов, объектов военной инфраструктуры, проектам экологически значимых решений, связанным со строительством и эксплуатацией объектов, сведения о которых отнесены к государственным секретам, проектам экологически значимых решений в отношении иных объектов в случаях, предусмотренных законодательными актами Республики Беларусь и международными договорами Республики Беларусь, отчетам об оценке воздействия на окружающую среду, экологическим докладам по стратегической экологической оценке в отношении объектов, указанных в абзацах втором-четвертом настоящей части.

В Постановлении Совета министров №47 входит положение о порядке проведения государственной экологической экспертизы, в том числе требованиях к составу документации, представляемой на государственную экологическую экспертизу, заключению государственной экологической экспертизы, порядку его утверждения и (или) отмены, особых условиях реализации проектных решений, а также требованиях к специалистам, осуществляющим проведение государственной экологической экспертизы;

положение о порядке проведения оценки воздействия на окружающую среду, требованиях к составу отчета об оценке воздействия на окружающую среду, требованиях к специалистам, осуществляющим проведение оценки воздействия на окружающую среду;

положение о порядке проведения стратегической экологической оценки, требованиях к составу экологического доклада по стратегической экологической оценке, требованиях к специалистам, осуществляющим проведение стратегической экологической оценки.

Захарова О.Л. акцентировала внимание на дату редакции Постановления Совета Министров Республики Беларусь от 14 июня 2016 г. №458 «Об утверждении Положения о порядке организации и проведения общественных обсуждений проектов экологически значимых решений, экологических докладов по стратегической экологической оценке, отчетов об оценке воздействия на окружающую среду, учета принятых экологически значимых решений и внесении изменений и дополнения в некоторые постановления Совета Министров Республики Беларусь» (в редакции постановлений Совмина от 13.01.2017 № 24, от 19.01.2017 №47, от 30.09.2020 №571), редакция вступила в силу с 1 декабря 2020 года.

Постановление имеет структуру:

Глава 1

Общие положения

Глава 2

Общественные обсуждения проектов программных документов, проектов, нормативных правовых актов

Глава 3.

Общественные обсуждения экологического доклада по СЭО

В главе 5 «Общественные обсуждения отчета об ОВОС» процедура общественных обсуждений отчета об ОВОС включает предварительное информирование граждан и юридических лиц о планируемой хозяйственной и иной деятельности на территории данной административно-территориальной единицы; уведомление граждан и юридических лиц о проведении общественных обсуждений отчета об ОВОС; обеспечение доступа граждан и юридических лиц к отчету об ОВОС у заказчика планируемой хозяйственной и иной деятельности и (или) в соответствующем местном исполнительном и распорядительном органе, а также размещение отчета об ОВОС на официальном сайте местного исполнительного и распорядительного органа в сети Интернет в разделе «Общественные обсуждения»; в случае заинтересованности граждан или юридических лиц: уведомление граждан и юридических лиц о дате и месте проведения собрания по обсуждению отчета об ОВОС; проведение собрания по обсуждению отчета об ОВОС на территории Республики Беларусь и затрагиваемых сторон в случае потенциального трансграничного воздействия; обобщение и анализ замечаний и предложений, поступивших от граждан и юридических лиц в ходе проведения общественных обсуждений отчета об ОВОС, оформление сводки отзывов по результатам общественных обсуждений отчета об ОВОС. В случае выявления организаторами общественных обсуждений и (или) государственными органами нарушений порядка их проведения общественные обсуждения проектов экологически значимых решений, экологических докладов по СЭО, отчетов об ОВОС проводятся заново в порядке, установленном настоящим Положением.

ТКП 17.02-08-2012 будет признано утратившим силу после принятия Экологических норм и правил «Правила проведения оценки воздействия на окружающую среду» (ЭкоНиП).

Существует Закон Республики Беларусь от 26.11.1992 №1982-XII «Об охране окружающей среды», в который входит статья 61. «Общественная экологическая экспертиза», утвержденная постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 29.10.2010 г. №1592 (в ред. от 30.09.2020 N 571) «Об утверждении Положения о порядке проведения общественной экологической экспертизы».

Замечания и предложения от участников заседания ОКЭС:
не имеется

2.По второму вопросу:
Масловского О.М.

Масловский О.М. сообщил, что всего на 2020 г. на территории г.Минска под охраной находились 22 места произрастания 11 видов растений, включенных в Красную книгу Республики Беларусь. Расположение этих мест можно посмотреть на интерактивной карте распространения охраняемых видов растений. Как видно на карте, места произрастания таких растений находятся в основном в восточной и юго-восточной части г.Минска. Долгие годы совместно с комитетом природных ресурсов и охраны окружающей среды проходила работа по выявлению и охране мест

произрастания дикорастущих растений, включенных в Красную книгу. В 2012 г. под охрану было взято 2 вида растений, в 2017 г.- 7 видов и несколько мест произрастания, в 2020 г. - 3 места произрастания взято под охрану. Все эти места в прошлом году были проверены, внесены изменения и они продолжают охраняться. Выделено 9 центров концентрации 89 новых мест произрастания 12 видов растений, включенных в Красную книгу Республики Беларусь, на территории Минска:

- лесной массив к югу от железнодорожной станции Озерище (49 мест произрастания 8 видов);

- лесной массив к востоку от деревни Большой Тростенец (15 мест произрастания 6 видов);

- территория биологического заказника республиканского значения «Стиклево» (10 мест произрастания 4 видов);

- лесные массивы в окрестностях ул. Скорины, включая лесной массив в границах улиц Парникова, Подлесная, Дачный проезд (5 мест произрастания 3 видов);

Это связано с углубленными исследованиями, с тем, что новые территории были присоединены к г.Минску. Таким образом, на территории г. Минска сейчас известно более 100 мест произрастания дикорастущих растений, занесенных в Красную книгу. Все эти данные задокументированы и, когда проводится экспертиза градостроительных проектов, эта информация учитывается. Дается разрешение на проведение работ. Иногда приходится вносить изменения в проекты строительства или давать заключения о невозможности выполнения строительных работ на данной территории. Начаты работы по выявлению типичных биотопов на территории Минска.

Охрана растительных объектов на территории Минска имеет свою специфику.

Сохранение мест обитания животных требует более обширной территории.

Существует три пути решения проблем, связанных с местами произрастания растений, занесенных в Красную книгу: изменение проекта строительства, если проект нельзя изменить, то можно переместить растения в схожую среду обитания, бывают случаи, когда строительство запрещается на данной территории.

Помощь общественности заключается в том, чтоб следить за местами произрастания редких растений, чтоб они сохранились.

Замечания и предложения от участников заседания ОКЭС:

Директор исследовательско-просветительского учреждения «Центр экологического воспитания и развития» Шайкин Р.В. задал вопрос, можно ли проверить, дикая или посаженная человеком черемша, произрастает в парке «Красная Слобода». Докладчик ответил, что это одичавшие растения. Можно сообщать о местах произрастания охраняемых растений и они будут занесены в кадастр.

Экологическая тропа - лучший способ сохранения мест произрастания охраняемых растений в городе.

3. По третьему вопросу:

3.1. Шеменкову Т.С.

Шеменкова Т.С. сообщила, что в г.Минске нередко возникают ситуации, когда необходимо оказать помощь диким животным, чаще всего птицам, которые находятся

в бедственном положении. С подобными просьбами зачастую обращаются неравнодушные граждане.

В соответствии со статьями 12 и 18 Закона Республики Беларусь «О животном мире» организация работ по защите диких животных возложена на местные исполнительные и распорядительные органы.

В целях организации работы по принятию мер при обнаружении на территории г. Минска дикого животного, которое может представлять угрозу жизни и здоровью людей или находится в бедственном положении в порядке, установленном Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 11.04.2019 № 237 «О взаимодействии государственных органов, иных организаций при обнаружении (выявлении) дикого животного» действует соответствующая комиссия.

В состав комиссии входят представители всех заинтересованных служб города: ветеринарной станции, отделов городского хозяйства администраций районов города, а также при необходимости привлекаются специалисты научных организаций для оказания консультативной помощи.

Необходимо отметить, что в соответствии с Правилами отлова диких животных в целях содержания и (или) разведения в неволе, а также вселения, интродукции, реинтродукции, акклиматизации, скрещивания, утвержденными постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 02.06.2006 № 698, отлов диких животных может осуществляться юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, а также физическими лицами на основании разрешений на изъятие диких животных из среды их обитания, выдаваемых Минприроды.

При этом указанные Правила содержат исключения в части отлова диких животных без разрешения, среди которых, помимо прочего, необходимость оказания помощи диким животным в случае заболевания, ранения, травмирования, угрозы гибели при стихийных бедствиях.

Таким образом, необходимо понимать, что самовольное изъятие диких животных не допускается. Если требуется оказать помощь диким животным в случае заболевания, ранения, травмирования, угрозы гибели при стихийных бедствиях необходимо сообщить об этом в оперативно-дежурную службу территориального органа внутренних дел или дежурную службу районного отдела по чрезвычайным ситуациям, или напрямую в УП «Минское лесопарковое хозяйство».

3.2. Шайкина Р.В.

Шайкин Р.В. сообщил, что помощь птицам в городских условиях должна производиться правильно. Разная подкормка нужна певчим птицам и водоплавающим. Певчих птиц нужно подкармливать в зимнее время, при наступлении благоприятных условий они возвращаются назад в парки, скверы, леса. Водоплавающие птицы могут вступать в зависимость от прикормок человека. Поэтому подкормка для них нецелесообразна. Докладчик высказал пожелание комитету к информационному наполнению стендов по подкормке птиц - не кормить водоплавающих птиц вообще, за исключением зимнего периода, когда температура воды и окружающей среды понижается до -15-20°C. Когда люди прикармливают водоплавающих птиц, а потом прекращают, птицы попадают в экологическую ловушку. Если люди прекратят кормить уток и лебедей, их останется именно столько, сколько вмещает экосистема. Та же ситуация складывается и с сизыми голубями в условиях города. Шайкин Р.В. обратил внимание еще на один важный момент - помощь птенцам, выпавшим из гнезда. Их лучше не подбирать, помощь им не нужна.

Нельзя забирать птенцов домой, вероятность их гибели составляет 95%. Если все таки нужно забрать птенца, необходимо оформлять акт изъятия. В иных случаях можно получить штраф. Важно максимально просвещать население на экологические темы, чтобы люди знали о природе как можно больше.

Докладчик сообщил, что в рамках проекта «Зеленые классы столицы» был открыт просветительский уголок в зоне отдыха «Жара» в Заводском районе на берегу Чижовского водохранилища. Дети вместе с педагогами могут прийти труда, и рассказать отдыхающим о птицах, которые там обитают. Там будут проводиться экскурсии. Дата и время проведения будут освещаться информационным агентством «БЕЛТА». Возможно, потом этот эксперимент можно будет закрепить и за другими зонами отдыха города.

Замечания и предложения от участников заседания ОКЭС:

Общественный эколог Бирина-Павлова И.В. дополнила, что очень актуальна проблема использования кормушек для птиц. Много кормушек из различного материала висит на деревьях круглогодично. Они несут угрозу для птиц. Часто устанавливают кормушки в неправильных местах. В кормушки прилетают не только певчие птицы. Бирина-Павлова И.В. предлагает вывешивать кормушку-колонку, которая безопасна для птиц. И давать рекламу о том, что если вывесили кормушку, необходимо ее утилизировать. Общественным экологом совместно с учениками школы №137 имени П.М. Машерова были разработаны игры-пазлы на тему «Чем можно кормить птиц».

Участники ОКЭСа попросили уточнить у Шайкина Р.В., чем правильно подкармливать птиц. Он сообщил, что для певчих птиц используется зерносмесь льна, рапса и необжаренных семян подсолнуха.

Масловский О.М. обратился с вопросом к Шайкину Р.В. по проблеме экопарка «Утиный берег» возле жилого квартала «Магистр». Во время строительства жилого квартала вырубали почти всю растительность и уткам нечем питаться. Шайкин Р.В. высказал свое мнение, что утки будут искать корм в других местах и подкармливать их не нужно.

РЕШИЛИ:

1. Принять к сведению информацию докладчиков.
2. Отделу контроля за охраной и использованием земель, лесов, животного и растительного мира (Шеменкова Т.С.) подготовить и направить заинтересованным рекомендательные письма об обеспечении охраны мест произрастания дикорастущих растений и мест обитания диких животных, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь.
Срок - до 25.10.2021.
3. Отделу контроля за охраной и использованием земель, лесов, животного и растительного мира (Шеменкова Т.С.) подготовить и направить заинтересованным рекомендательные письма о подкормке птиц в городских условиях (размещение соответствующей информации на сайтах, установка информационных стендов, табличек в местах скопления птиц и прочее).
Срок - до 25.10.2021.

Председатель

Секретарь



С.А.Дубницкий

П.Б.Рылькова